

1947 年魏德邁中國調查團事件經緯

李 恩 涵* / 張 家 紜**

摘 要

1947 年 7 月 11 日美總統杜魯門宣布派遣魏德邁將軍 (Lt. General Albert C. Wedemeyer) 為特使，前往中國與朝鮮考察兩國的政治、經濟、心理與軍事情形，以作為美國援助的參考。此舉對中國國民政府而言，帶來了許多希望；但是魏德邁於是年 8 月 24 日離華返美前所發表的書面聲明，卻大大使國府上下為之失望，對於已趨於惡劣的中美關係，無疑是雪上加霜。由於魏德邁的中國調查報告書被美國政府列為最高機密，更使中國以及親國府的美國友人對美國的對華政策大加抨擊。

為何美國政府要派遣魏德邁前來中國調查？魏德邁調查團在中國停留的一個月零八天期間，所發現的事實為何？魏德邁對美國政府的建議內容為何？這便是本文想要予以探究的重點。

* 中央研究院近代史研究所研究員。

** 國立政治大學外交研究所碩士。



壹、前 言

美國魏德邁將軍（Lt. General Albert C. Wedemeyer）於抗日戰爭晚期的 1944 年 10 月繼史迪威將軍（General Joseph W. Stilwell）之後擔任中國戰區美軍指揮官與戰區統帥蔣中正委員長的參謀長，任內對於緩和中美因撤換史迪威事件後的緊張關係與增進兩國之間的善意與合作，並擬定中美合作先鞏固雲南、貴州的基地進一步再向廣西、廣東反攻，以攻佔廣州、九龍地區為初步目標並進而肅清海南島、台灣的整個軍事計劃，非常有貢獻。其後因日本投降而戰爭結束之後，在他的主持下，美國對中國的援助，使國軍得以擁有 36 個供應充分、裝備精良的陸軍師的計劃，以及供應適合中國需要的少量海軍與適當規模的空軍的計劃，均能順利完成。另外，美軍也大力協助中國復員，以空運與海運協助國軍精銳重返南京、上海與華北樞要地區；對於戰後中國之收復東北軍事，他也提供了間接的助力。魏德邁可算是，也一向被認為是國民政府的堅強友人。¹戰後美國強力調停中國的國民黨與共產黨的爭執，遣派第二次世界大戰時的英雄，具有崇高威望的前參謀首長聯席會議主席與前陸軍參謀長馬歇爾將軍（General George Marshall）以美國總統特使的身份，於 1945 年 12 月來華主持調停，初期尚稱順利，但國、共內戰卻未曾真正停止。而馬歇爾的調處工作，因國、共之間的和平談判，至 1946 年 11 月已告決裂，大規模的全面內戰隨之正式爆發。1947 年 1 月，馬歇爾因此返回美國，宣告調處的失敗；馬氏旋被任命為美國國務卿。²而在此期間，魏德邁則於 1946 年 4 月，奉調返美，數月後，

¹ 參閱 Charles F. Romanus and Riley Sunderland, *Stilwell's Command Problems* (Washington D. C. : U. S. Army Center of Military History, 1956, reprinted 1985), P.468; Albert Wedemeyer, *Wedemeyer Report!* (N.Y. : Henry Holt & Co., 1958), PP.296-297; 張家綸，〈魏德邁與中美關係〉，國立政治大學外交研究所碩士論文（民國 86 年），頁 29-41, 58-67, 70-80；另參閱 Jonathan D. Spence, *The Search of Modern China* (N. Y. : W. W. Norton & Co., 1990), PP. 479, 483, 484。

² 王成勉，〈馬歇爾使華調處日誌（1945 年 1 月—1947 年 1 月）〉（台北：國史館，民國 81 年），頁 24-60；另參閱郭廷以，〈中華民國史事日誌〉，第四冊（台北：中研院近史所，民國 74 年），頁 528-594 間所記。



盛傳他將擔任的美駐華大使一職，既改由司徒雷登（John L. Stuart）出任，他則重返軍中，出任美軍第 2 軍軍長之職，與中國完全脫離了關係。³

貳、魏德邁中國調查團的緣起

主持美國全盤外交的馬歇爾不希望美國涉入中國的內戰過深，因此，對總統杜魯門（Harry S. Truman）建議，對中國採取「觀望」（wait and see）政策，美國的許多援外計劃都不將中國列入，使中美關係陷入一項低潮的情況。⁴但在馬歇爾的心目中，對於中共軍在中國內戰中的軍事進展，顯然已感到非常不安（如 1947 年 5 月 16 日，國軍整編第 74 師張靈甫部於山東萊蕪孟良崮之役全軍覆沒。同月，東北共軍 40 萬人南渡松花江，稍後，則猛攻四平街。5 月 30 日，美駐瀋陽總領事報告國務院，東北國軍士氣低落，共軍可能隨時占有整個東北）。因此，馬歇爾先於 1947 年 5 月，解除了對中國的武器禁運，視為「我們的中國政策，必須考慮進一步干涉內戰或繼續讓中共在大陸占優勢」。⁵

1947 年 6 月 20 日，遠東助理國務卿范宣德（John Carter Vincent）提議派遣總統特使到中國作短暫訪問，並曾向馬歇爾建議羅維德（Robert Lovett）與艾契遜（Dean Acheson）兩位人選。但馬歇爾直到 7 月 2 日才接受范宣德的建議，惟所決定的人選，卻是魏德邁。⁶馬歇爾的決定部分出自美國內輿論與國防部之要求對於國府作出新援

³ Yu-ming Shaw, *An American Missionary in China: John Leighton Stuart and Chinese-American Relations* (Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 1992), P.156; *The Military Situation in the Far East and the Relief of General MacArthur*. Washington, D.C. : A Microfilm Project of University Publications of America Inc. 1977), P. 6100.

⁴ William Stueck, "The Marshall and Wedemeyer Missions: A Quadrilateral Perspective," in Harry Harding and Yung Ming, eds., *Sino-American Relations, 1945-1955: A Joint Reassessment of A Critical Decade* (Wilmington : Scholarly Resources Inc., 1989), PP. 102-103.

⁵ William Stueck, *The Wedemeyer Mission: American Politics and Foreign Policy During the Cold War* (Athens: Georgia Univ. Press, 1984), PP. 3-4.

⁶ *Ibid.*, PP. 7-8.



助的壓力。在 6 月初的參謀首長聯席會議（Joint Chiefs of Staff）中曾評估共黨在中國的發展，因而要求重新考慮「觀望」政策。他們認為一旦中共在東北勝利，將造成蘇聯在遠東經濟與軍事上的自足；而另一方面由於國府的無能，可能造成中國經濟完全崩潰或屈服在共黨之下，進而使蘇聯由中國向南擴張至印支半島、馬來亞與印度。所以，陸軍部長柏德森（Robert P. Patterson）與海軍部長佛勒斯特（James V. Forrestal）等軍事領導人強烈建議支持國府。⁷

在國會方面，自從馬歇爾宣布撤出駐華的海軍陸戰隊後，親國府議員（China bloc）一直擔心美國政府會不顧中國事務，因為杜魯門政府曾再三提出援歐計劃，但是對於共黨在中國的活動卻漠不關心，使得親國府議員極感不安。1946 年底共和黨在國會選舉中獲勝，獲得多數席位，1947 年後，即積極要求對中國實施貸款、軍事援助，以及派遣美軍顧問團監督美援。他們除了要求政府派遣調查團赴中國了解情況外，並且在杜魯門政府的援歐計劃中附加上援華案，甚至以否決援歐案來要求政府援華。如杜魯門政府於 1947 年 3 月提出四億美元援助希臘、土耳其時，共和黨周以德（Walter Judd）議員就詢問當時的副國務卿艾契遜，「為何美國只關切共黨在歐洲的擴張，而對共黨在亞洲的進展視若無睹？」周以德在 1947 年年中，更強烈要求馬歇爾派魏德邁到中國再做評估情勢。⁸

馬歇爾與魏德邁熟識已久，當馬歇爾在中國調處國、共之爭時，魏深知中共無法在一個自由國家制度內分享權力，而國府也似乎不可能自動放棄權力予一個不共戴天的敵人，馬歇爾的任務就像是要調和油與水；但他仍盡其全力協助馬完成任務。⁹馬歇爾返美擔任國務卿之後，又重新考慮任命魏德邁為駐華大使，因為魏與蔣委員長的關係良好，又熟悉中國事務，如擔任大使，則可與蔣氏直接溝通，並進一步掃除華府對中國政府的爭議與不確定性。但魏氏以他是中共「不受歡迎人物」與

⁷ Ibid., P. 8.

⁸ 趙綺娜，〈美國親國民政府國會議員對杜魯門政府中國政策影響之評估〉，《歐美研究》，21 卷 3 期（民國 80 年 9 月），頁 88-89。

⁹ *The Military Situation in the Far East and the Relief of General MacArthur*, PP. 6082-6083.



不願離開軍職而加以拒絕。¹⁰此次派遣魏德邁赴華調查事實的擬議重新提出後，馬歇爾雖擔心魏於調查中國事實後，會為行政部門帶來難堪的建議，但是馬認為魏已有一段時間不在中國，中國的情況已變壞許多，或許魏會對中國的看法改觀；而且推薦魏赴華有一大好處，就是可提高國府的士氣。於是馬歇爾經過一番仔細考慮後，向杜魯門推薦魏德邁的任務。¹¹

魏德邁起初對此任命辭謝，因為他對美國的中國政策不表贊同，因此不想接受可能徒勞無功的任務；但杜魯門與馬歇爾堅持他是這項使命的最佳人選。在兩人力勸之下，魏氏勉強接受了任務。¹²馬歇爾同意魏氏自行擬好訓令的底稿，但是在國務院的密切監視下，魏德邁原擬訓令的內容被大肆修改，其關鍵性的部份被修正為「魏德邁與中國官員討論時，要明確表示他是在進行發現事實之任務。如果中國能提出令人滿意事實之證據，並足以使中國予以復興時，美國政府才會考慮予以援助，甚至進一步提供援助。而任何有效之援助，必須是在美國政府代表監督下方可進行」。¹³顯然地，馬歇爾是要避免對中國大範圍援助的任何承諾，並希望在國府提出改革後，美國才有支持的義務。

參、調查團來華與其行程

1947 年 7 月 16 日，魏德邁在十位隨行團員的陪同下抵達南京，團員中包括財政顧問任金斯（Davis R. Jenkins，任務為分析中國的財政與通貨事務）、政治顧問斯普魯斯（Philip Sprouse，國務院遠東司官員，任務為評估中美持續合作的可能性）、工程顧問屈克賽爾少將（Rear Admiral Carl A. Trexel，負責評估加強經濟之工程計劃、包括航路、礦、電、土地開墾、交通、農業等）、經濟顧問華爾克（Melville H.

¹⁰ Albert Wedemeyer, *Wedemeyer Report*, PP. 366-367

¹¹ William Stueck, *The Wedemeyer Mission*, PP. 15-16

¹² 顧維鈞，《顧維鈞回憶錄》，第 6 分冊（北京：中華書局，1988），頁 170。

¹³ U.S. Department of State, *Foreign Relations of the U.S., 1947, The Far East: China* (Washington, D.C.: U.S. Government Office, 1972), P. 636.



Walker，負責對棉、煤、糧食與金屬原料等之評估，並分析東北資源利用的相關問題）等專家。¹⁴魏德邁在南京機場也發表一份聲明：表明他是奉杜魯門總統之命，欲對中、韓兩國的全盤情勢作一評價。肩負的任務，是調查政治、經濟、軍事局勢的實況，並由經濟、財政、工程與政治等人員協助，研究考察中國在復員時所採取措施的實效。他強調他的調查團在調查時，不會存有任何成見及約束，並將以客觀且澈底的調查，評定事實真象，將結果送之美國總統。¹⁵中國朝野各方面對於魏德邁之來訪，多數是表示歡迎。中國輿論認為魏氏此次以美總統特使的身份來華，與前此馬歇爾以總統特使來華的角色與任務不同。馬之使命是設法調解國、共的衝突，而魏的目的，乃是在以美國所有一切可能的援助給予中國以反對共產黨。¹⁶國民黨也對魏德邁的任命頗為興奮，認為他是親國民黨而反共產黨的，並將其來華使命解釋為美國業已放棄任何組織聯合政府的希望或與中共再行商談之意。¹⁷不過，蔣中正主席個人對於魏德邁此行並非完全滿意，因為他的調查任務也包括了朝鮮，蔣氏認為是有損中國的主權與尊嚴。其次，美國在宣布魏氏來華之前，未曾先與他商量，蔣氏也認為有受侮辱之感。¹⁸

7月23日上午，調查團在美駐華大使館舉行了抵華後的第一次短暫會議，出席的美國外交官與軍事武官對中國政府當前的情勢都毫不保留地大肆批評。例如一等秘書魯登（Raymond Ludden）批評國民黨原來是中國最有前途的政黨，但現已逐漸成為「保存既得利益的政治工具」，實際並沒有廣大的基礎以面對共黨的威脅。中國社會原來是不太可能接受共產主義的，但是國府失去人心，使得人民被迫向左傾，依此情況下去，共產主義會淹沒整個中國，即使美國對國民黨做出實質援助，並不

¹⁴ *Ibid.*, PP. 639-642.

¹⁵ 秦孝儀主編，《總統蔣公大事長編初稿》，卷六，下冊（台北：中國國民黨黨史委員會，民國67年），頁518-519。

¹⁶ 《大公報》，民國36年7月18日。

¹⁷ 同報，民國36年7月22日。

¹⁸ *Foreign Relations of the U.S.*, 1947, vol. VII, P. 674.



一定能消滅共產主義。經濟副參事鮑令格（Carl H. Boehringer）也贊同魯登之言。他強調陳立夫與陳果夫是 CC 派的領導者，只要陳立夫仍保持優勢，則大幅度的改革能否會導致情勢的逆轉則是不可預知的。¹⁹

美使館軍事顧問丁柏曼（Timberman）對局勢的看法，最為悲觀。他在魏德邁來華前三週所撰的一項備忘錄中表示，國府是不可想像的無能，國民黨的軍事機構似乎不是有效的戰爭機器。數年前美軍顧問建議應加強有效的動員力與積極的團隊精神，但中國的領導者則一味堅持美國應再多提供新式裝備與人員。如今美國最為可行的作法是等待第三勢力的出現，如果出現一個非共政權並能安定局勢時，美國或許才會涉身其中，並給予中國政治上及實質上的支持。²⁰美駐華軍事顧問團對魏德邁所作的報告則是國府的軍事改革必須伴隨政治改革，才會發生作用。若要提供物資援助中國人，則必須有一附帶條件，例如給予顧問權力只有當中國軍隊接受良好訓練時，才會給予中國軍隊裝備；但是顧問團承認這種作法是對中國主權的侵害。²¹

8 月 26 日開始，魏德邁搭機訪問上海；然後自 8 月 1 日起至 8 月 8 日則訪問華北數重要城市與東北的瀋陽，而於 8 月 8 日返回南京。8 月 11 日再自南京飛往台灣，並於 15 日至 16 日訪問了華南的廣州之後，飛返南京；完成了他在華調查的基本行程。

8 月 29 日，當魏德邁第一次訪問上海返回南京後，曾將抵華兩週以來所瞭解的中國政、經、社會的最新情況向國務卿馬歇爾做第一次的初步報告。他認為當前中國的情況依然混亂，政府在經濟與政治上的問題使得民心大為動搖，若不能做出改革，蔣主席的地位或將不保。許多中國人認為魏德邁的任務是解決所有中國弊病的萬靈丹，並相信調查團若不能做出提供及時與實際的援助，中國將會失敗，因而可

¹⁹ *Ibid.*, PP. 656-660; William Stueck, *op. cit.*, PP. 30.

²⁰ William Stueck, *op. cit.*, PP. 31-32.

²¹ *Ibid.*, P. 33.



能造成軍閥割據，共產主義也會快速地瀰漫全亞洲。然而魏德邁對當前中國的印象是中國人的冷淡與迷惑，中國人都知道局勢惡劣，但卻不圖改進，未能有所反省。他感到國府居上位者精神上是破產了，親國府的中國人已對領導者、政治和軍事都失去了信心。他們都知道國府的崩潰已是不可避免，因此要在崩潰前儘可能地謀取利益。²²

及魏德邁結束他的華北與東北之行之後，他發現無論他到何處，都瀰漫著一種悲觀主義。他在向馬歇爾有關東北情勢的報告中，即說明自國府接收日本占領區之後，官員、人民與軍人都一樣的腐敗無能。當國府接收東北時，東北人民原認為國府為解放者而滿心歡迎；但國府卻認為東北人是敵人、傀儡。此外，令東北人民氣憤的是，國府對東北的農作物如大豆等，低價予以收購，之後再將該作物轉售給政府所經營的公司，以使這些企業獲取暴利。²³魏德邁在報告中，也表明東北地區的軍事情勢已對國府大為不利，戰爭的主動權在中共軍手中。假如國府無足夠軍隊從華中與華北增援東北，則長城以南特別是山東的情況會立刻變壞。所以，當前國府必須在軍事上做出決定，保住東北而危害華北，或者從東北撤退，以穩住華北。²⁴

魏德邁儘管對上述的情況感到厭惡，但他仍堅持中國的內戰是美國在全球對抗蘇俄的一項支流，所以，他認為中國的失敗將是非常可怕的。因此，魏德邁並未考慮美國從中國撤退，反而促使魏德邁想發起密集活動以力勸蔣中正主席加強改革。²⁵所以，當魏德邁在瀋陽與參謀總長陳誠會面時，他即告訴陳誠國軍的薪資與糧食供給過低，是造成政府軍搶掠人民的主因。國府中央政府應在未直接發生內戰地區交由地方自衛隊去管理，以大幅減低預算。陳誠則向魏德邁表示，多餘的無能將領是嚴重問題。魏氏立刻說為何不將他們革職，例如原東北行轅主任熊式輝就應予以解職。魏德邁並建議調查所有官員的財產，因為國府在東北衰敗的原因就在於接收官

²² *FRUS*, 1947, vol. VII, PP. 682-684.

²³ William Stueck, *op. cit.*, P. 37.

²⁴ *FRUS*, 1947, vol. VII, PP. 712-715.

²⁵ William Stueck, *op. cit.*, P. 39.



員的全面腐敗。²⁶

肆、魏德邁對蔣中正的諍言與兩人不歡而散

7月23日，當魏德邁抵華一週後舉行過第一次調查團團員與美駐華大使館文武官員的簡短聯席會議之後，魏氏即於是日上午11時晉謁國府蔣中正主席。蔣對魏德邁調查團來華並未攜帶美國總統的介紹函，頗感訝異。²⁷同日下午，魏也分別拜會了行政院長張群與外長王世杰。7月29日，魏德邁致函蔣主席，認為1927-1937年國民政府曾採取建設性的步驟，若不受抗日戰爭的影響，中國今日已成為強大而統一的國家。因此，他希望國府提供一項在日本投降後曾在恢復政治經濟的進步而採取之建設性的備忘錄，說明國府在戰後努力改革的證據。²⁸

8月10日，魏德邁於考察華北與東北一週後返回南京的第二天，又第三次晉謁蔣中正，兩人的談話長達兩小時。在談話中，他將他在瀋陽告訴陳誠的觀點，重覆告訴了蔣主席，並建議國府必須有一套獎懲制度，以改善官兵間的關係，同時國府應降低對地方行政的干涉。會談結束時，魏德邁強調要消除蔣主席身邊腐敗無能的官員，蔣中正則要求魏德邁給予確切的名單；魏則指出了杜聿明等二人。魏氏也批評了進出口調配協會與秘密警察的行動。蔣中正對於魏德邁的率直表達了感謝之意。²⁹實際上，蔣中正在與其屬下的機密會談中也表示，他很了解魏氏所提出的一些缺點，³⁰但他總是不肯從治本與治標兩方面予以確實糾正和改善。

8月19日上午，魏德邁再度晉謁蔣中正，兩人相談約六小時，至午後三時，才結束談話。蔣主席在談話中比較三年前與當今的中國局勢，並告訴魏德邁中國遭遇困難的原因。另並就政治、軍事與黨務等問題交換意見。魏德邁並未談及世界及遠

²⁶ *Ibid.*, PP. 39-40; 另參閱《顧維鈞回憶錄》，第六冊，頁196-197。

²⁷ 秦孝儀，前書，頁521。

²⁸ 同書，頁524。

²⁹ William Stueck, *op. cit.*, PP. 40-41.

³⁰ *Ibid.*



東政策以及中美具體合作的辦法，蔣中正亦未對此評論，只是稍微提及美國對華政策與行動矛盾之處。蔣對美國的無政策感到憂慮，並認為惟有莊敬自強外，別無他途。³¹顯然蔣氏對於魏氏九日前率直的批評，並未作真正的反省，也未採取任何具體的步驟俾予改善。

8月22日上午10時，蔣主席在官邸舉行茶會，對即將離華的魏德邁話別，國民政府全體委員及各部會首長均準時出席。蔣主席首先致詞，對魏德邁之來華考察表示欣慰，並歡迎魏氏坦率貢獻意見。³²魏德邁則在會中首先聲明，其發言純屬個人意見，並非以總統特使身份談話，而且他強調他是出自一片至誠。之後，魏氏分別就軍事、政治、經濟等方面敘述其考察所得，供政府作為參考。

魏德邁首先指出，中國人口中大約有百分之八十是農民，但是他們已因不堪稅賦而淪為土匪，然而商人與富人卻百般設法逃稅。在軍隊方面，魏德邁相信共產黨的問題無法單純使用武力來解決，唯有藉由改進政經情況，才能獲得民眾真正的支持。在徵兵方面，事實上並未完全有效的實行，許多有錢人藉由金錢來逃避兵役，並設法將孩子送往國外讀書，而非留在國內為國效勞。

在軍中有太多不適任的將領，這些年老軍官應該退休或予以解職。許多軍人傲慢無禮，並毫無忌憚地偷、搶，使得軍隊與百姓之間的關係惡劣。無論在東北或台灣，人民都和中央政府在情感上疏離，這些問題都是源於紀律。若政府想在對付共產黨方面有成功的機會，必須設法改善軍人與百姓間的關係。就政府組織而言，責任與權力的重疊，造成了摩擦與無效率。魏德邁在研究了中國的行政機關後，始終無法理解國民大會和立法院之間在實施立法的功能與權限的分別的問題。

在經濟方面，在急遽的通貨膨脹壓力下，政府官員與軍人的薪水已根本不足，許多人就是因為生活費用不足才會導致貪污。在另一方面，一些富人與政府高官，裙帶關係充斥，藉由職位與權力之便，趁機安插自己的親屬在政府或公司工作，來

³¹ 秦孝儀，前書，頁548-549。

³² 參閱李元平，《俞大維傳》（台北：台灣日報社，民國81年），頁93。



獲取暴利。因此，若要減少貪污，他建議建立一套標準生活水平指數，依此調整官員的薪水。

魏德邁在結論中指出，政府應鼓勵民眾對政府作出建設性的批評，而一旦指出錯誤時，就應該採取有效步驟來加以改正。魏氏知道這些話很多與中國傳統相違背的，但是忠言逆耳，他相信他的話與儒家的思想原則是並行不悖的。³³

魏德邁演說結束時，當時擔任交通部長的俞大維對於當時的情況有著深刻的描述。他說：「在場人員只有青年黨曾琦發表意見，但卻文不對題；而其他政府官員則是面面相覩，錯愕難堪。總統的臉色也是一陣青、一陣白」。³⁴一位出席的國民黨員對魏德邁的批評，深深感到不安與難過，因而當場公開流淚。³⁵

事實上，魏德邁與蔣主席私人談話時，魏氏已描述了同樣的情況，他一直強調國府之各級政府普遍有貪污的行為。雖然蔣中正先前不斷鼓勵魏德邁報告他一個多月來在中國的所見，但是魏德邁的率直批評以及暗示他無法建議美國對中國援助，使蔣氏感到相當不安與不悅。故在魏德邁離華前，在美駐華大使司徒雷登寓所邀請蔣主席與夫人及張群等人之晚宴，蔣中正在當天下午藉病佯稱無法出席，改由蔣夫人獨自前往。在蔣夫人赴宴之際，魏德邁打電話給蔣主席說，「剛從牯嶺下山，已疲乏不堪，委員長既不能來，宴會也就決定作罷」。³⁶魏、蔣雙方不歡而散的心情不只呈表面化，而且大有互為決絕的態勢了。

8 月 24 日早，魏德邁搭專機離開南京時，並發表了一份書面離華聲明，強調在中國所看見的，乃是一種冷淡的態度，既不設法解決問題，徒以許多時間浪費在譴責外來勢力的影響或者一味尋求外援；政府如今迫切需要做的，是掃除無能的官員。

³³ 《中央日報》，民國 36 年 8 月 23 日，《The China White Paper: August 1949》(Stanford: Stanford University Press, 1967; Originally issued as *United States Relations With China with Special Reference to the Period 1944-1949*), PP. 758-762.

³⁴ 李元平，前書，頁 93。

³⁵ William Stueck, *op. cit.*, P. 44.

³⁶ 《顧維鈞回憶錄》，第 6 冊，頁 195。



今日的中國人多充滿了失敗主義，中國雖因戰爭革命頻仍，但仍擁有充分資源來從事復興工作。中國的復興是需要啟發性的領導作風與道德精神的重生，而這些只能來自中國內部。國民政府必須做出強烈而大幅度的政治與經濟改革，才能收到立竿見影之效。單獨的軍事行動是無法打敗共產主義的。³⁷

伍、魏德邁調查團報告書與其結局

1947年9月7日，魏德邁通知其調查團團員表示他要建議應對中國國府採取道德上的鼓勵與物資的援助兩項途徑，惟對援助的範圍、形式與順序則應由中、美兩國會商決定之，而援助則應加以監督以保證能與美國政策一致的情況下進行。³⁸9月19日，他向杜魯門總統正式呈上他的調查報告書。³⁹

在報告書中，魏德邁首先指出他係以全球性觀點而對中國與朝鮮的情勢予以評估，並提出美國在遠東應遵循的行動方針。在雅爾達會議後，蘇俄進入東北及日後美國停止對中國的援助，間接促成蘇俄的遠東計劃。魏德邁建議應由中國出面向聯合國建議，需要美國之援助中國戰後重建與復甦經濟；這樣美國才不會有侵犯中國主權之虞。對於東北情勢的惡化，魏德邁建議美國應採取立即的行動，以停止國、共在東北的敵對狀態，並由美、蘇、英、法、中五強加以監督或看管東北。若五強拒絕時，則由中國出面要求聯合國託管東北。假使中國不如此做，魏德邁認為即使有美國援助，東北仍會喪失。因為當前中國國軍在東北的軍事形勢，只能勉強支撐，補給線既長，又無掩護，完全無法用武力消滅共產黨。而且東北也無法全靠武力收復。假如國府在長城以南恢復實力之後，東北的安全可有保障，也就不會給予蘇俄單獨行動的機會。魏德邁是為了挽救中國的東北，才作此提議。

³⁷ 《東方雜誌》，43卷15號（民國36年9月），頁58。

³⁸ *FRUS*, 1947, vol. VII, pp. 769-770.

³⁹ 參閱王曉寒、翟國瑾合譯，《魏德邁論戰爭與和平》（Keith E. Eiler, *Wedemeyer on War and Peace*, 1987）（台北：正中書局，民國78年），頁255-274。



魏德邁懷疑蔣主席在解決共黨問題後，是否會全面裁軍與致力政經改革，但是他相信若有美國的援助，則可穩定中國局勢與阻止共黨的擴張，而蔣主席也會因此建立改革決心。

對於中國的經濟情勢，魏德邁認為國家預算之長期赤字是造成高度通貨膨脹的原因。中國在海外的資產總額近十八億美元，但國府未曾認真利用這些資產來從事復興工作。至於中國對於外商受到的不公平待遇，雖曾採取步驟改善，但是成效不顯著。

在軍事情勢上，國軍雖然在力量上占優勢，卻因為必須防守許多重要地區，因而喪失機動性。同時，國府在山東與河北之控制也受到嚴重的挑戰，如果美國對國府擴大軍援，可能會導致蘇俄以類似援助給予中共，因而導致意識型態的衝突，而引發世界大戰。

所以，魏德邁的結論是中國內戰已威脅到世界和平，必須以積極步驟來結束這種敵對情勢，因此，最佳途徑是交由聯合國處理。國民政府在東北、山東與河北的情勢之持續惡化之結果可能加強東北淪為蘇俄的附庸，進一步使共產黨統治中國。所以，中國目前最需要的是國府本身的改革與改組，減少軍事預算以及外來援助。中國如果能有效運用援助才可能趨向穩定，而美國的援助計劃則必須派人監督；但是此類計劃唯有在中國要求提供顧問與物資援助之下，才可展開。

在報告書的最後，魏德邁建議美國政府應通知中國國府，表明美國願意提供援助，以維護中國的領土完整與協助中國的復興，中、美兩方代表應就下列項目取得協議：

- (一) 中國立刻通知聯合國，表示需要美國增加物資與顧問援助；
- (二) 中國應要求聯合國立即採取行動，結束東北的敵對情勢，並要求將東北置於五強的監督之下。如果不能實現，則依照聯合國憲章接受託管；
- (三) 中國應有效運用本身的資源，按照計劃經濟重建，健全財務，減少預算赤字；
- (四) 中國繼續提出證明實施政治與軍事改革；



(五) 中國接受美方顧問人員在指定的軍事與經濟方面協助中國運用美援。⁴⁰

魏德邁報告書引起了國務院的一陣混亂。國務院官員白特渥茲 (W. Walton Butterworth) 建議，該報告書應視為機密，不對外透露任何內容。報告書中有關託管東北的建議，國務院認為若將其刊出，將造成美國外交政策上的困難，因為這勢將增加了聯合國的負擔，恐怕它將無力實行託管。而且託管東北也暗示中國國民政府已不能控制其宣稱已經控制的地區，這將對蔣主席的政權造成嚴重的打擊。⁴¹國務院另一高級官員魯斯克 (Dean Rusk) 則擔心蔣主席的反應將使此計劃擱淺，因為託管東北表示國府已無力對其所屬領土予以統治了；更何況要實行此一計劃實需要美國強大人力與資源的支助，但參謀首長聯席會議與外交官等已評估過中國的戰略利益實際上不如西歐與中東對美國的重要。此外，1947 年秋，美國國會已嚴重刪減了預算，使美國無法提供數萬名官兵派赴中國。⁴²而且事實上美軍事部門早在 1946 年年底即已評估託管中國東北的擬議，結論是對其可行性深表懷疑。⁴³所以，國務院在經過一番考慮後，決定將魏德邁報告書視為「最高機密」，不准任何相關人員對外透露其內容。⁴⁴

當國務院壓制魏德邁報告書不予發表時，如果魏氏能在當時毅然決然地予以拒絕，並向全國說明真象，可能促成美國對中國的全面干涉，對於國府也可能產生一種很大的鼓舞作用，或許會讓中國的領導者燃起全面改革的決心。但當時國府的積弊已深，恐怕任何改革的圖謀與計劃，也都無法獲得徹底的成效吧！當國府的三分鐘改革熱度逐漸消退後，恐怕國府所倚賴的仍將是美國的援助而已！

⁴⁰ 同上註。

⁴¹ William Stueck, *op. cit.*, PP. 86-87.

⁴² *Ibid.*, PP. 88-89.

⁴³ *Ibid.*, P. 89.

⁴⁴ *Ibid.*, P. 87.



陸、結 語

總括而言，魏德邁在 1947 年所率領的中國（朝鮮）調查團的整個調查過程中，他本人似乎並未扮演英雄的角色。該團在中國的日子裡，無論是與政府人士或政府以外的人士接觸，或者在各地發表的相關談話中，都可明顯地看出調查團是依照其所獲訓令中的「公正與客觀」的態度行事的。即使在魏德邁返回美國之後，美國新聞媒體爭相要求魏氏評論中國情勢，魏氏也均予拒絕。⁴⁵在魏德邁報告書被列為最高機密之後，他雖然對美國的外交政策越來越感到不滿，但是礙於命令他並未做出使美國政府為難的評論或發言。就此點而言，魏德邁的確已善盡了其調查團所奉美總統訓令的要求與軍人服從的本份了。⁴⁶

不過，魏德邁對中國內戰中國府政治、經濟、軍事發展的預測，實不幸而言中。在國軍戰略上兼顧華北與東北的總態勢下，因在戰術上也普遍採取基本的防守策略，它很快在中共軍的全面進攻下呈全盤皆輸之局。1948 年 9 月 25 日，山東省會濟南被中共軍所攻陷；一個半月之後，東北的軍事局勢也迅速逆轉：1948 年 10 月 14 日連接關內外的戰略要地錦州失守，瀋陽也旋於 10 月 30 日為中共軍所占領，東北國軍精銳 30 萬人（一說 40 萬）全部損失，其中包括八個美式裝備師。⁴⁷加之國府在經營商務印書館起家、對金融只有常識性知識與實務的王雲五出任財政部長之後，竟於 1948 年 7 月 19 日強力實行金圓券幣制改革，使原已趨於崩潰的全國經濟，更為加速地全面崩潰，國府運用政治力量以控制正常經濟活動的努力，僅只維持了短短三個半月左右而已，人心盡失。⁴⁸1948 年 11 月 30 日徐州淪陷於中共軍之手，至是年年底國府投入了所剩最精銳軍隊的徐蚌（淮海）會戰已以災難性的失敗結束；

⁴⁵ 張家綸，〈魏德邁與中美關係〉，頁 126。

⁴⁶ 同上註。

⁴⁷ 郭廷以，〈中華民國史事日誌〉，第四冊，頁 790, 796, 807; Jonathan D. Spence, *The Search of Modern China*, PP. 505、507。

⁴⁸ Jonathan D. Spence, *op. cit.*, PP. 502-504.



1949年1月21日，蔣中正也自行宣告引退，「以彌戰消兵」了。整個大陸很快在一年多之內全部為中共軍所控制，但在1949年12月7日，國民政府則宣布遷設台北，以迄於今。⁴⁹

⁴⁹ *Ibid.*, PP. 511-512; 郭廷以，《中華民國史事日誌》，第四冊，頁812-815-920所記相關各大事。

