

# 我國與尼日共和國復交之研究

陸軍  
中校 查振東

## 提要

- 一、我國於本(1992)年6月19日與尼日共和國簽署「復交公報」後，至7月23日正式升旗開館，期間撲朔迷離；幸賴我外交人員折衝樽俎，火戰第一線，總算與中共在這場「尼日爭奪戰」中，打了場勝仗。
- 二、尼日位於撒哈拉沙漠之南，居非洲之心臟地區，礦產豐富，尤以鈾礦產量佔世界第五位。符合我國與非洲地區國家建交之三原則。
- 三、尼日於1963年7月22日與我國建立外交關係，1974年因該國與中共建交，我國於同年7月29日與其中止外交關係。本次復交係尼日主動提出。
- 四、中尼復交對我之利益：(一)為務實外交開展新頁。(二)突破中共外交孤立。(三)擴大非洲地區外交空間。(四)拓展我國對外貿易。(五)提升我國國際地位。
- 五、外交一如戰爭，中尼復交是國力的延伸，雖然中共必有所報復，但祇要國家有實力，不怕沒有「天空任鳥飛」的空間。

## 壹、前言

我國與位於西非的尼日共和國在本(1992)年6月19日簽署復交公報後，自此我國在非洲有邦交國數已提昇8個，未料此一復交事件尚在進行作業中，卻由於中共從中搗鬼，不利的謠言傳聞，紛至沓來，一度使人感到

滿頭霧水，幸賴我國最高立法機關的支持鼓勵<sup>①</sup>，與外交人員的折衝樽俎，終至7月23日尼日政府正式聲明「中尼已復的邦交不變」，而且我國亦於同日，在尼國首都尼亞美升旗開館，完成了中尼兩國正式復交的形式要件，尼國總理謝福亦於民國81年8月25日來訪。我國有句俗話「好事多磨」，中尼復交雖然一波三折，但從兩國



未來長遠的邦交來看，未嘗不是一件好事。本文期從尼國簡介，我國與尼日建交、斷交、復交之經過及復交後對我之利益等方面，作深入研究，俾供參考。

## 貳、尼日共和國簡介

### 一、歷史

尼國位處西非(非洲地區全圖如附圖一)，在19世紀前該地區是由許多小國組成，且相互間為確保本身之土地而糾紛不斷；到了19世紀，許多歐洲人對這一神祕地區進行實地探勘、調查，這是歐洲諸國對西非進行殖民化的前奏，其中以英、法兩國競爭與努力最為白熱化，1890~1899年間，終於劃定了今日的尼日領土。1899~1910年，尼日在軍事上被分割成三部份，到了1911年，才又重新編成一個行政單位；1922年時，尼日變成法國在西非的殖民地之一。

1946年根據法國憲法廢止尼日及其他西非各地的殖民地制度，尼日和其他前法屬殖民地都成為法國的海外屬地，尼日人也成為法國居民；1956年依照法國的基本法進行各種改革，1958年全民投票後，尼日成為一自治共和國，享有行政、立法、司法等權，與法國形成共同體關係。1960年8月3日，在狄奧里的領導下，尼日正式脫離法國而完成獨立；之後，制定新憲法，成為總統制的共和國。1974年4月15日，陸軍參謀長康傑(Lt. Col. Kountche)發動政變<sup>②</sup>，自此尼日即受軍事政權統治。1987年尼國最高軍事委員會任命謝布將軍為國家元

首，1990年謝布同意開放多黨政治，從此開始民主化，1991年國是會議任命謝福出任總理兼國防部長，組織為期15個月的文人過渡政府，以完成尼國民主化及經濟重整，謝布雖為總統，但他的權力已被取消，僅為虛位元首<sup>③</sup>。

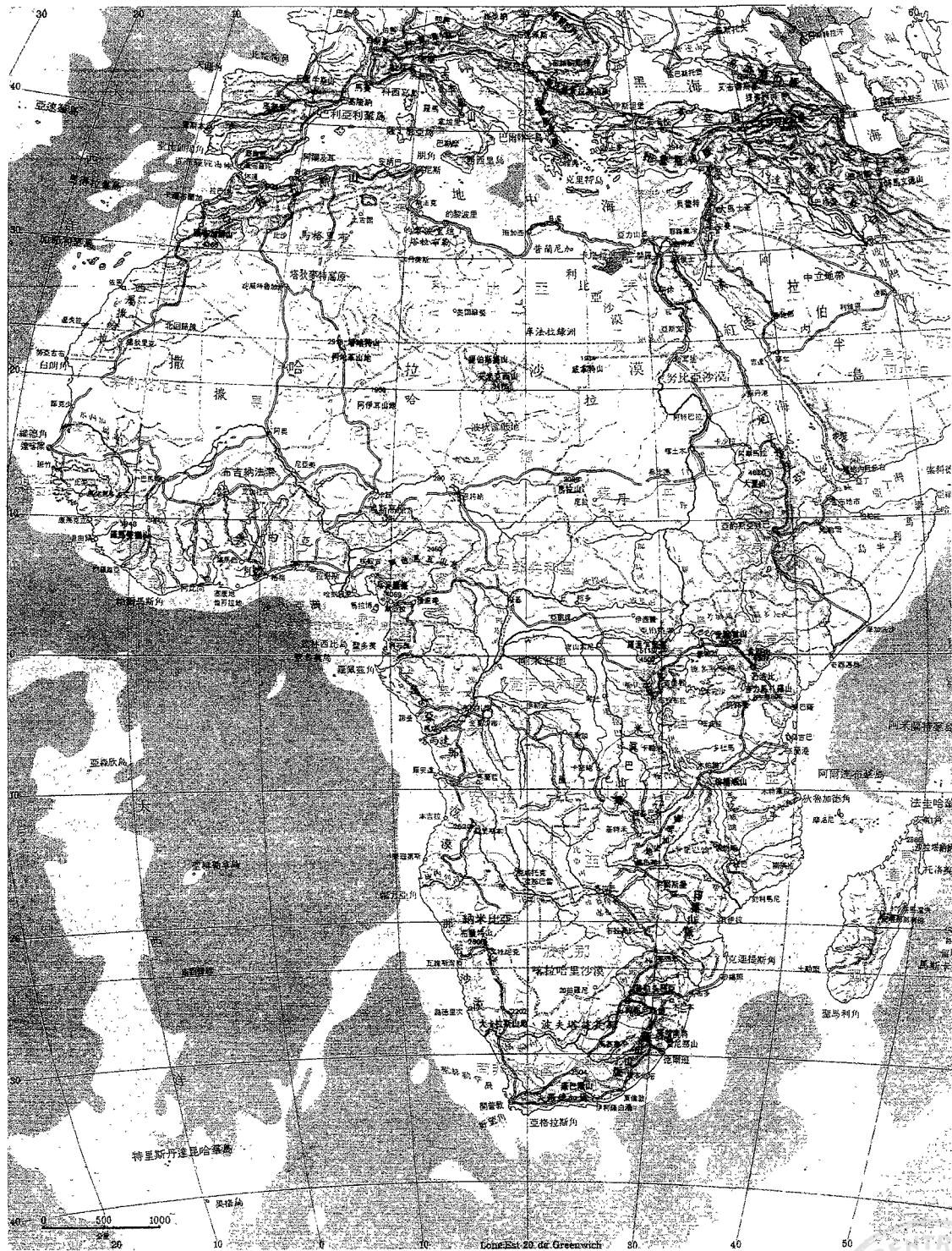
### 二、人文地理

尼日位於撒哈拉沙漠之南，居非洲心臟地區，東連查德，西接馬利及布吉納法索，南鄰貝南及奈及利亞，北界阿爾及利亞與利比亞，無出海口，是個標準的內陸國家，全境分七個行政區，首都為尼亞美，國土大部份是沙漠(有2/3以上)及熱帶莽原，只有東南邊境與查德湖相接，西南有尼日河貫穿，亦即尼日國土大部份屬於撒哈拉沙漠，只有南部地區才有肥沃的土地。尼國境內的土地大都很平坦，唯一的山地為位於北方海拔約1,800~1,900公尺的阿伊耳山地，東北部為嘉特高原；當地晝夜溫差大，最高46°C，最低12°C，平均降雨量600公厘，愈往北愈少，進入撒哈拉沙漠不及100公厘<sup>④</sup>。全國人口約800萬(1991年統計)，面積126萬7,000平方公里，法語為官方語言，85%為回教徒，教育程度全國85%為文盲，女性更達99.5%<sup>⑤</sup>。(尼日共和國地圖如附圖二)。

### 三、經濟、軍事、對外關係概況

(一)經濟：尼日國民所得僅337美元，阻止尼日經濟發展的最主要因素是由於他的自然條件惡劣之故；事實上，四週不臨海，交通不便，國土大部份是沙漠等地理環境，使尼日處於被外界隔絕的狀況，再加上淪為殖民

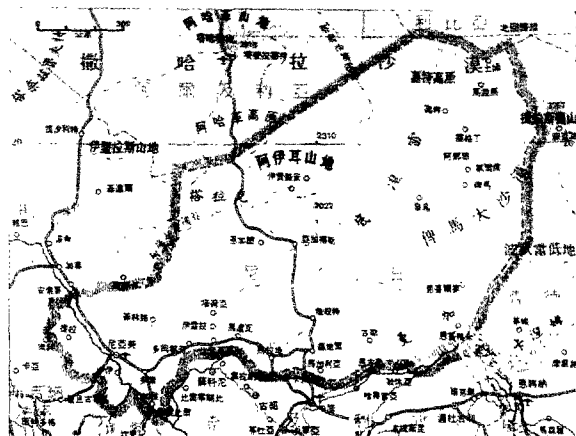
# 附圖一 非洲地區全圖



資料來源：世界百科全書第14冊



附圖二 尼日共和國地圖



資料來源：同附圖一第15冊

地，因此，除了靠近奈及利亞南部地區的農園以及相關工業的榨油工廠外，至今幾乎看不到其他新型的經濟活動。尼日的經濟基礎奠基於傳統的農業和畜牧業，這是由於受到惡劣氣候條件限制的緣故。其農業和畜牧、工礦業、交通和貿易現況如下：

1. 農業和畜牧：從事農業及畜牧的人口約佔就業人口的90%，傳統農漁牧業收入佔國內生產毛額三分之一以上，主要農產品有花生、粟、蜀黍；畜牧出口為外匯方面第二重要收入，僅次於鈾礦輸出之收入，花生為農產輸出之大宗。

2. 工礦業：工業方面除農產品及畜牧品加工業外，其餘工業並不發達，境內有鐵、錫、鎢、鈾等各種礦產，其中鈾礦產量居世界第五位，亦為尼國主要的輸出收入。

3. 交通和貿易：尼國的交通以公路為主，全長達7,500公里，其中約1,500公里通行比例較為頻繁；海運方面主要仰賴位於尼日河畔的加雅

(尼日最大的河港)，沿尼日河到奈及利亞的哈刻特港；及由陸路連接貝南境的科特諾港；尼日境內完全沒有鐵路，空運則由尼日航空公司負責。國內的商業至今仍以游牧民族和定居人民之間傳統交易為主，觀光事業也處於初期階段。

(二)軍事：採徵兵制，役期兩年。總兵力共計2,220人，其中，陸軍的兵力有2,150人，分為機械化步兵，裝甲部隊兩種；空軍則有70人的兵力，裝備上擁有DC-6B、C-47運輸機等⑥。

(三)對外關係：尼日為聯合國、非洲團結組織(1963成立，計51國，南非未參加—外交部非洲司提供)、西非國家經濟聯盟、西非貨幣聯盟(上述兩聯盟16國參加⑦—外交部非洲司提供)等會員國，對外採不加盟路線，但親法態度明顯⑧；尼日亦為中部非洲自成集團法語系國家的一員，該組織計有尼日共和國、中非共和國(於1991年7月與我國建交)、查德、馬利、布吉納法索等五國，尼日在此一組織中，人口數居首位，面積及國民所得居第二位(相關資料統計表如附表一⑨)。

### 參、中尼建交、斷交、復交之經過

#### 一、建交、斷交

尼日共和國於1960年8月3日獨立，我國於1963年7月22日與其建立大使級外交關係，並在尼國首都尼亞美設有大使館，翌年我國派遣農技團、醫療團協助該國農業發展，與提供醫

附表一

中部非洲法語系國家人口、面積、國民所得、軍事等統計表

區分 國別	人口	面積	國民所得 (資料時間)	軍事
尼日共和國	800 萬人	126萬7000Km <sup>2</sup>	337 美元 (1989年)	陸軍2,150人 2,220人( ) 空軍 70 人
中非共和國	300 萬人	62萬Km <sup>2</sup>	380 美元 (1989年)	2,300 人
查 德	515 萬人	128萬4000Km <sup>2</sup>	150 美元 (1989年)	陸軍10,000人 12,000人( ) 空軍2,000人
馬 利	772 萬人	124萬142Km <sup>2</sup>	230 美元 (1987年)	陸軍4,600人 4,900人( ) 空軍300 人
布吉納法索	661 萬人	27萬4,200Km <sup>2</sup>	280 美元 (1989年)	4,000 人

資料來源：人口、軍事為世界百科全書，面積、國民所得為外交部非洲司提供

療服務，深獲尼日政府重視，兩國政府官員常有往訪；而尼日總統狄奧里於1969年10月23日來華訪問。其後因國際情勢變遷，尼國於1974年7月22日與中共建交，同年7月29日我國遂與該國中止外交關係。

## 二、復交

尼國與我國斷交18年後，為何又主動向我表達復交意願，及「復交公報」簽署後9天(6月28日)又傳出撤銷復交之傳聞，迄7月23日我國駐尼日

大使館正式升旗開館止，期間之過程特敘述於后：

首先值得一提的是此次中尼復交事件，尼國的關鍵人物，也就是尼國現任總理兼國防部長謝福，他於擔任尼國總理前，在聯合國下的世界銀行工作多年，對於我國的進步情形和經濟力量強大的了解程度，遠超過一般人，且非常仰慕，希望能藉著我國的協助以改進尼日的生活水準，這是促成兩國復交原因之一；其次非洲許多



國家都紛紛結束獨裁專制，並朝向政治民主化和經濟自由化發展，尼日在這方面走得更快，而且尼日與中共自1974年建交至今，對於尼日並無任何援助，加上非洲各國普遍都對共產主義十分失望，這也是尼日希望與我復交原因之一。基於上述因素，當謝福於1991年2月出任尼日總理後，便主動向我國表達復交的意願，經過外交部依我國與非洲地區國家建立正式外交關係的原則：(一)為中大型國家。(二)經濟能自給自足。(三)政局穩定<sup>⑩</sup>。進行審慎的評估後，尼日共和國的條件，符合上述的原則。因此，於本(1992)年3月我國外交部非洲司司長杜稜受尼日邀請，前往該國就復交事宜進行磋商；謝福總理為爭取與我復交，更撤換了內閣中唯一反對復交的該國外長，以明確表示誠意，至同年6月12日尼日共和國即派遣外交合作部長狄亞洛等四位政府官員前來我國，並於6月19日正式簽署「恢復外交關係聯合公報。」未料卻於6月28日傳出尼國撤回與我國復交的外電報導，我國政府隨即提出嚴正聲明：「中尼兩國此次協議復交係出於尼日政府主動，外交部於查證尼日方面確具復交誠意後，始予接受，此事如有任何變化，應由尼日政府澄清！」並強調如果斷交屬實，我們也沒有任何損失，因一切援助合作必須等到我國前往尼日設立大使館後才開始，絕不是「一手交錢，一手交貨」的做法，而是「先開館，再談價碼」的優勢作為。6月29日經與謝福總理連繫稱「從未簽署與我國斷交的文件」，並邀

請外交部非洲司司長前往當面溝通；由我國官員抵達尼日後，迄完成升旗開館止，我國人員於當地明瞭，中共曾於尼日大放厥詞，並大力遊說尼日政府的重要官員，且於7月16日中共派其外長助理李肇星訪尼日，告知尼日的政府不得與我國復交。因此，復交、斷交一再撲朔迷離，但因尼日總理謝福的堅持，尼日最高委員會成員態度的轉變，以及尼日百姓的民意等，而使得我國在外交戰線上再傳捷報，中共則於7月30日宣布於尼日中止外交關係。(中尼復交大事紀要表如附表二)。

#### 肆、中尼復交對我的利益

我國與中共在對尼日的外交攻防戰中，經過將近1個月的艱辛奮鬥後，使我國在非洲有邦交數目躍昇為8個；對我國作為一個國際實體，身處國際社會而言，自有令人興奮鼓舞的激勵作用，而且具有以下利益。

##### 一、為實務外交開展新頁

自從1971年我國退出聯合國後，許多原與我有邦交的國家相繼與中共建交；基於「漢賊不兩立，敵我不並存」的原則，我國立即與該國中止外交關係，如1972年中日斷交，1979年的中美斷交。上述斷交事件是符合我們的原則，但這些卻給我們國家帶來莫大的衝擊，更使得全國同胞徬徨不已，我國是不是真要被國際社會孤立；幸賴我政府英明的領導，使我國在逆境中慢慢成長，成了亞洲四小龍，台灣經驗更是許多國家爭相仿效的。但唯獨在外交方面，自從中美斷交

附表二

時 間	大 事 紀 要
80. 02	謝福出任尼日總理兼國防部長，主動向我國表達復交之意願。
81. 03	外交部非洲司司長訪問尼日，就恢復中尼邦交事宜進行磋商。
81. 06. 19	中尼宣布復交，我國外交部政務次長章孝嚴與尼日外交暨合作部長狄亞洛簽署復交公報，尼日成爲我國在非洲第8邦交國。
06. 28	外電報導尼日片面撤銷與我國復交之新聞。
06. 29	外交部查證前項傳聞爲「子虛烏有」，尼日政府邀請非洲司司長杜稜前往當地澄清。
07. 01	杜稜、陶文隆、朱子正等外交部官員抵達尼日。
07. 02	外交部長錢復於立法院答詢時表示，中尼復交不是金錢外交。
07. 03	杜稜與尼日總理謝福會晤。
07. 04	杜稜傳回消息「謝福總理表示，尼日從未改變與我國復交的決定。」
07. 05	杜稜傳回消息表示，我國於尼日首都尼亞美籌設開館的工作順利，我國與尼日關係發展平穩。
07. 12	尼日國內各工商團體遊行支持中尼復交決定。
07. 16	中共外長錢其琛助理李肇星訪尼日。外電報導，中共已取得尼日不再承認台灣的保證，我外交部查證後駁斥該傳聞。
07. 17	尼日總理謝福承諾將於近日發表公報，正式澄清中尼復交生變的傳聞。
07. 18	外交部長錢復表示，中尼復交是尼日主動提出，我國絕對不會與中共「競標」。
07. 21	我駐尼日大使館臨時代辦朱子正向尼日政府呈遞到任函，杜稜獲謝福再度保證中尼邦交無變化。
07. 23	外交部宣布我駐尼日大使館已升旗開館，尼日政府正式宣布中尼邦交穩固，杜稜司長束裝返國。
07. 30	中共駐尼日大使武東和宣布「自即日起中止與尼日的外交關係」。

參考資料：81. 07. 23 聯合報，07. 31 青年日報

後的十幾年來，我國邦交國始終在20個出頭數字上打轉。1988年，李總統登輝先生繼任第八任總統後，對外交工作特別提出「務實外交」的做法，以開創我國的國際生存空間；依此指示，我國在1989年邦交國驟增四個，1990年再增三國，及至去(1991)年與中非共和國建交，現在又與尼日

共和國復交。從現實的國際環境來看，中共仍處於「超強」的地位，其對我國的邦交國並沒有停止挖角，我國如仍處於「善意的被動」，事實上就是面臨不進則退的困境，長遠看來，反而削弱了我國的實力與籌碼。國際關係是現實的，我國唯有更積極的主動造勢，才有可能使中共在壓力下



，不得不正視我們的實力；本次與尼日復交不正是我們擺脫以往的設限，成功地開啓務實外交的新頁嗎！

## 二、突破中共外交孤立

海峽兩岸關係發展至今，中共一再堅持「一國兩制」的論調，其一味主觀的「一國兩制」設計是昧於事實，是要矮化我為地方政府，而主要也就是導源於兩岸對「一個中國」認知的差異。我國過去對於「一個中國」的認定，是堅決地維持中華民國代表中國的原則，但在動員勸亂時期臨時條款終止後，已有所調整，由國統綱領中提出「在互惠中不否定對方為政治實體」之互動原則，可以作為代表，這一調整是符合當前實際狀況的。但中共對於「一個中國」的詮釋，迄今仍停留於在以「中華人民共和國」為主體的基礎上，所以在對外建交時，必然加書中共是「唯一代表中國」及「台灣是中國不可分割的領土」字樣，這就充份體現中共「一個中國」的概念。我們必須先確認中國目前是處在「分裂中」狀態下，中華民國統治權實際上統治了台灣地區及其附近地區內的人民，中華民國也曾實際上統治過全中國，這些都是事實；中共目前統治大陸，但中共統治權從未及於台海地區，這些也都是事實。因此，務實地探討「一個中國」的概念，應該從「分裂中國家」這一現實做為考量的前提，「分裂中」當然不是定局，所以也不等於兩個中國，故也無礙於「一個中國」的原則，承認了「分裂中國家」這事實，然後才能務實地結合一切力量謀求「終止分裂」，

這種務實的態度，會有助於「一個中國」的重建<sup>⑫</sup>。但是由這次中尼復交的過程及結果，很明顯地中共仍然採其外交孤立手段，及其「一個中國」的原則；雖然中共如此地扼殺我們在國際的生存空間，可是我們仍秉持著務實外交的原則，努力突破中共的外交孤立，成功地與尼日完成復交工作，而且我們更應掌握更多的建交、復交機會，以增加我們的政治籌碼，為海峽兩岸統一開創有利的契機。

## 三、擴大非洲地區外交空間

非洲地區共有52個國家，其中與我國有邦交的國家有8個<sup>⑬</sup>，而與中共有邦交者有44個(原45個於7月30日與尼日斷交)，中共在數量上雖然較我國為多，但其祇對部份重要國家如北非的埃及，東非的肯亞，西非的奈及利亞，以及南非的尚比亞<sup>⑭</sup>採取較大的援助與來往，其餘都和尼日一樣，中共幾乎未曾給予他們任何援助，加上目前非洲國家普遍對共產主義失望，都希望走向民主化及改善他們的生活。非洲各國對我國與中共的經貿實力定有相當程度的了解，加以尼日是非洲團結組織，西非國家經濟(貨幣)聯盟及非洲法語系集團等組織的會員國，其與我國復交後，應可在上述組織的各國領袖聲氣相通之下，達成帶動作用，促使我國在非洲的外交工作得以進一步地開展。(報載「繼尼日復交後，又有3個非洲國家亟願與我國建交，且該3國皆為中共的邦交國<sup>⑮</sup>」)。

## 四、拓展我國對外貿易

眾所週知，政治與經濟的理念，

原是殊途同歸，唯經濟所關心的是資源的有效運用，以尋求利益的最適切分配；政治的本質，則在追求利益並致力於資源稟賦的推展。就其運用的方法而言，經濟的行爲經常被當作達成政治的手段，同樣的政治的行爲，也時常被視爲達成經濟目的的工具。就我國和尼日復交而言，在政治上我們突破了中共的封鎖，因而擴大了我國經濟發展的領域，想必這是不爭的事實；尼日共和國礦產豐富，尤以鈾礦爲最，就長遠而言，對我國有實質的幫助，而且日日的市場極具發展潛力，加以由尼日而產生的「骨牌效應」，整個非洲地區的市場更是不可限量。因此，與尼日復交，對我國經貿的拓展，更具有實質的意義。

#### 五、提昇我國國際地位

我國從1959年至1990年40年間，由於政府穩健的經濟發展策略，使我們的經濟與社會已自貧窮落後轉變成繁榮進步，更躋身於世界第15大貿易國<sup>①</sup>，另即將達1萬美元的國民所得，800餘億美元的外匯存底等，這都是令世人稱羨的台灣經驗。但我們並沒有自滿，現正積極地參與各項「區域性經濟合作組織」，更沒有自傲，能採「務實」的態度去協助第三世界國家的經濟發展；以參加國際性組織及協助開發中國家，來回饋世界並提供台灣經驗，善盡我爲國際社會一份子的責任，並建立彼此的友誼；使世界各國正視我國的實力，而大力地支持我國加入國際各項組織，如此對提升我國國際地位實有正面的意義。

#### 伍、結語

外交一如戰爭，所不同的是手段，前者是和平的，後者是武力的。中尼復交，是我國力的延伸，也是全國上下共同努的結果；中尼復交是塵埃落定了，但由於中共憤然與尼日斷交，我們不難想像其不會善罷甘休的，目前除了已對大韓民國，採取報復性的行動外，更將會在國際組織中阻撓我們的加入，以免我國國際地位不斷提升，形成中共所極不願見的與中共對等地位。但我們確信，在現實的國際社會中，祇要國家有實力，不怕沒有「天空任鳥飛」的空間；由中尼復交的體驗，我們應加速憲改的腳步，加強對外貿易與擴展國際活動空間，持續提昇工業水準，以開創我國未來美好的前景與主導兩岸統一的籌碼。

#### 注釋

- ①81.6.30 青年日報第2版、聯合報第3版。
- ②世界百科全書( ENCYCLOPAEDIA THEWORLD).(台北市,光復書局有限公司,民76年4月)第163頁。
- ③81.6.20 國內各報載。
- ④同②第164頁。
- ⑤81.6.20 聯合報第2版。
- ⑥同②
- ⑦計馬利、塞內加爾、獅子山、多哥、賴比瑞亞、尼日、賴及利亞、象牙海岸、甘比亞、維德角島、迦納、幾內亞、幾內亞比索、貝南、布吉納法索、茅利塔尼亞等16國，以上資料由外交部非洲司提供。
- ⑧同⑤
- ⑨由外交部非洲司提供。



⑩81.6.29聯合報。

81.6.20中央日報第3版

政治評論(台北市，政治評論雜誌社，民81年5月)第46頁。

計尼日共和國、中非共和國、賴比瑞亞、幾內亞比索、南非共和國、史瓦濟蘭、賴索托、馬拉威等8國，以上資料由外

交部非洲司提供。

同⑤

81.7.30青年日報第二版。

錢復，1990年代中華民國外交政策的新取向，(問題與研究，台北市東興文化出版社，民80年10月10日)第4頁。

## 新世紀新一代核能探索

21世紀，將是核電大發展的世紀，大批核電站將拔地而起，成為越來越多國家的主要能源。而且，核科技將迅速發展，各國將沿著早已確定的核科技發展戰略，一方面繼續完善和提高已掌握的核電站技術，另一方面則將深入研究出第二代、第三代新型核電站。

到21世紀，各國科學家投入最大力量研究的，將是前途無量的受控核聚變技術。這種技術可以開發出取之不盡用之不竭的未來世紀嶄新能源。現在人們接觸的技能，還全部是核裂變能，是重元素的原子核裂變時產生的能量。這種核能燃料，在地球上並不算太多，如果用來為世世代代的長期能源還是不夠。科學家們從宇宙中的日月星辰身上得到啓發，太陽以及太空中所有恆星之所以能不斷地放射出光和熱，是因為星體上永無休止的進行著比核裂變反應更高一籌的核反應，即一些輕元素的原子核在超高溫特定條件下，兩個原子核聚合成一個較重的核，並釋放出能量來，這個能量要比核裂變產生的能量大得多。科學家們根據這個原理，已經設計出了氫彈，然而，氫彈爆炸雖然產生巨大的聚變核能，卻不能控制反應速度，因此很難作為能源來利用。

經過多年的努力，科學家們終於找到了原子核產生有控制的聚變反應，即受控核聚變反應的途徑。這個途徑是把核聚變燃料加熱到 $10^8$ °C以上的高溫，使它的原子核完全分離成離子和電子，即成為固態、液態和氣態之外的物質第四形態「等離子」狀態，然後用一種強大的外力，在一定時間內把「等離子」體約束到很高的密度，如每立方米 $10^{16}$ 個粒子以上，這樣粒子之間就會互相碰撞而發生核聚變反應，並把反應持續下去。如果受熱核聚變一旦實現，那麼地球上浩瀚海洋中不可斗量的海水，就成了新一代能源的燃料。

這幾年來，世界上受熱核聚變研究的進度很快。1991年11月，位於英國的歐洲聯合核子中心聲稱，已在實驗室成功實現了短暫的受熱核聚變。有的專家據此作出預測，90年代將有一些國家解決受熱核聚變的工程技術問題，試製出實驗性的核聚變動力反應器，到下世紀20年代，地球上就將出現實驗性的核聚變核電站。

目前，資料顯示，中國大陸受熱核聚變的研究，已取得了很大的進展。內地最大的受熱核聚變研究裝置——「中國環流器一號」，1984年10月，在四川樂山建成啓動以來，豐碩的成果不斷出現，不少指標已經居於世界前例，在人類尋找未來世紀新一代核能的探索中，中國科學家將會有傑出的貢獻。